

О. В. Благаренко

*старший преподаватель кафедры специальных дисциплин
Государственного института повышения квалификации
и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь*

ИСТОРИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ В БЕЛАРУСИ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

Первые десятилетия XX века сопровождались глобальными социальными потрясениями – Первая мировая война, революции и Гражданская война привели к значительным социальным и экономическим потрясениям, следствием которых были голод, разруха, распространение бандитизма и контрабанды. Как отмечает В.А. Острога в работе «История таможенного дела и таможенного права Беларуси», недостаток продовольствия, промышленных товаров стал причиной того, что около 80 % населения на западной границе занимались контрабандой. В страну поступали товары первой необходимости, что не представляло серьезной опасности для экономики, более ценная контрабанда шла из СССР.

В этот период особую актуальность представляли собой вопросы борьбы с преступностью и иными правонарушениями, получившей широкое распространение на западной границе Беларуси. Для организации противодействия контрабанде были созданы особые «летучие отряды», а также утверждена Инструкция (декабрь 1921 г.), регламентирующая их деятельность. Устанавливалась и ответственность за контрабанду. Так, в соответствии с постановлением Совета народных комиссаров РСФСР от 8 декабря 1921 года «О борьбе с контрабандой» революционные трибуналы при рассмотрении дел о контрабанде должны были применять как общее правило лишение свободы со строгой изоляцией на срок не менее 3-х лет, а при отягчающих обстоятельствах и высшую меру наказания. Для противодействия различным правонарушениям, связанным с порядком перемещения товаров, в ноябре 1921 года был принят декрет «О взысканиях за нарушения таможенных постановлений». Данным Декретом устанавливалась ответственность ответственных лиц транспорта (капитанов судов, старших кондукторов железнодорожных поездов, возчиков), что соответствует в настоящее время термину «перевозчик», за различные виды нарушений. Например, за самовольный и противозаконный отъезд вместе с прибывшим из-за границы и не просмотренным еще транспортом из передового таможенного учреждения с ответственного лица транспорта взыскивался штраф в

размере до 1 500 000 (1 000 000) рублей. По данным, приведенным профессором Ю.Г. Кисловским в работе «История таможенного дела и таможенной политики России», вначале 20-х годов на участке белорусской границы СССР было зафиксировано 6 401 задержание контрабанды на сумму 747 411 руб.

В этот же период был принят Таможенный устав СССР, утвержденный Президиумом ЦИК СССР 14 декабря 1924 года, состоявший из 6 разделов и 283 статей. Названным Уставом закреплялось новое определение контрабанды, давались понятия простой и квалифицированной контрабанды, определялись меры наказания за совершение указанного нарушения. В соответствии со статьей 259 Таможенного устава контрабанда определялась как «всякое перемещение через государственную пограничную черту ценностей, имущества и всякого рода предметов, помимо таможенных учреждений или через таковые, но с сокрытием от таможенного контроля, признается контрабандой».

К контрабанде приравнивалось:

а) хранение, складка и передвижение в пределах 50-километровой полосы всякого рода иностранных товаров, подлежащих таможенному клеймению, если не имеется надлежащих документов об оплате их пошлиной;

б) хранение за пределами 50-километровой полосы иностранных товаров, подлежащих таможенному клеймению или «обандероливанию», но обнаруженных без клейм бандеролей в торговых заведениях, а в помещениях не торговых – в случаях, если они хранятся в количестве, превышающем обычную для личного потребления норму;

в) сбыт на сторону за оплату предметов, пропускаемых в виде изъятия беспошлинного или с пониженной пошлиной не для целей сбыта.

При простой контрабанде товары конфисковались либо взыскивалась их стоимость, а с виновных взыскивался штраф. Лица, уличенные в квалифицированной контрабанде, подлежали привлечению к уголовной ответственности.

К квалифицированной (уголовно наказуемой) контрабанде относились деяния, совершенные с сокрытием, в том числе перемещение при помощи тайников, либо отдельных вещей, изъятых из оборота (оружие, летательные аппараты и пр.), либо перемещение с использованием поддельных документов, поддельных идентификационных знаков, в составе организованной группы, в том числе специально созданной для таких целей, вооруженная контрабанда, а также совершенная должностным лицом таможенной или пограничной службы.

Для стабильного экономического развития СССР вопросы противодействия незаконного перемещения товаров через границу имели первостепенное значение, в связи с чем 25 февраля 1927 года ЦИК и СНК РСФСР приняли правовой акт, имеющий общесоюзное значение – «Положение о преступлениях государственных». В соответствии с данным нормативным правовым актом контрабанда была отнесена к общегосударственным преступлениям, ответ-

ственность за нее закреплялась в ст. 24 раздела II «Об особо опасных для Союза ССР преступлениях против порядка управления». После чего, учитывая высокую степень общественной опасности, законодательство об ответственности в таможенной сфере стало развиваться как общесоюзное.

В годы Великой Отечественной войны обострился вопрос о противодействии контрабанде наркотических средств. С целью усиления борьбы с этим явлением 31 декабря 1942 года Главным таможенным управлением СССР была утверждена Инструкция по ведению дел о контрабанде. В соответствии с данной Инструкцией лица, виновные в контрабандном ввозе наркотических средств, а также в их хранении или сбыте, привлекались к уголовной ответственности по соответствующим статьям Уголовных кодексов союзных республик с конфискацией товаров и наложением штрафов в административном порядке.

Рассматривая вопросы квалификации контрабанды в период Великой Отечественной войны, Д.И. Богданов приводит такие виды контрабанды: простая, повторная и квалифицированная, а также выделяет еще один вид, называемый «мнимой» контрабандой, когда предметы не превышают пассажирскую норму, но скрываются от таможенного контроля и обнаруживаются только в результате таможенного досмотра. Этот вид контрабанды советскими законами не предусматривался, поэтому обнаруженные в результате досмотра предметы, не превышающие норму, подлежали выпуску.

В послевоенные годы в стране окончательно оформился механизм противодействия правонарушениям в таможенной сфере. 25 декабря 1958 года был утвержден Закон «Об уголовной ответственности за государственные преступления». Статьей 15 названного Закона устанавливалась ответственность только за один состав – контрабанду. Из диспозиции статьи исключался ряд признаков, ранее устанавливавший квалифицированную контрабанду. В целом меры уголовного наказания за контрабанду смягчались. Несмотря на повышение нижней планки срока лишения свободы от 1 года до 3 лет, максимальный срок устанавливался 10 лет с конфискацией имущества и со ссылкой на срок от 2 до 5 лет или без ссылки. При этом из санкции применение смертной казни при особо отягчающих обстоятельствах было исключено.

В последующие годы происходит унификация таможенного законодательства и правил таможенного контроля. Основываясь на внешнеполитических и экономических изменениях в СССР и новых подходах к регулированию внешнеэкономической деятельности был подготовлен Таможенный кодекс СССР 1964 год. В новом Кодексе определялось два вида контрабанды: контрабанда как административное правонарушение (ст. 100) и контрабанда как уголовное преступление (ст. 102). Признаками контрабанды, за совершение которой предусмотрено административное наказание, являлись: незаконное пере-

мещение через государственную границу грузов (товаров, ценностей и иных предметов), то есть перемещение грузов помимо таможенных учреждений с нарушением требований Таможенного кодекса или с сокрытием от таможенного контроля, а также хранение, перемещение, продажа и покупка таких грузов на территории СССР; хранение иностранных грузов в количестве, превышающем обычную для собственного потребления норму, если хранителями или собственниками этих грузов не будет доказано законное получение их; ввоз или получение из-за границы грузов, хотя бы при наличии установленных разрешений и с уплатой пошлины, если ввоз и получение этих грузов связаны с незаконным вывозом, перевозом или пересылкой за границу валюты и валютных ценностей; незаконный вывоз, ввоз, пересылка и перевоз за границу и из-за границы валюты и валютных ценностей; совершение всяких подготовительных действий к перечисленным выше нарушениям.

К уголовно наказуемой контрабанде относилась контрабанда, выразившаяся в незаконном перемещении товаров или иных ценностей через государственную границу СССР с сокрытием в специальных хранилищах, либо с обманным использованием таможенных или иных документов, либо в крупных размерах, либо группой лиц, организовавших для занятия контрабандой, либо должностным лицом с использованием служебного положения, а равно контрабанда, выразившаяся в незаконном перемещении через государственную границу СССР взрывчатых, наркотических, сильнодействующих и ядовитых веществ, оружия и воинского снаряжения.

Уголовный кодекс БССР 1960 года закрепил понятие контрабанды в статье 75: «Контрабанда, то есть незаконное перемещение товаров или ценностей через государственную границу СССР, совершенное с сокрытием предметов в специальных хранилищах, либо с обманным использованием таможенных или иных документов, либо в крупных размерах, либо группой лиц, организовавших для занятия контрабандой, либо должностным лицом с использованием служебного положения, а равно контрабанда взрывчатых и ядовитых веществ, оружия и воинского снаряжения». В соответствии со ст. 75 УК БССР 1960 г. контрабанда относилась к тяжким и особо опасным государственным преступлениям.

Таким образом, в законодательстве имелось два определения контрабанды: в Уголовном кодексе и в Таможенном кодексе. При этом взаимосвязь двух кодексов была очевидна. Норма УК отсылала к нормам ТК, например, понятие «незаконное перемещение товаров и ценностей через государственную границу СССР» содержалось в таможенном законодательстве.

Формулировка данной статьи изменялась неоднократно. Однако вносимые в советский период изменения вносили незначительные редакционные уточнения и не повлияли на содержание уголовно-правовой нормы.

В 1991 году были приняты Закон СССР «О Таможенном тарифе» и новый Таможенный кодекс. Однако произошедшие в дальнейшем изменения в геополитическом пространстве, в первую очередь связанные с развалом СССР, не позволили создать новую таможенную систему и решить вопрос с ежегодным ростом преступлений и нарушений в таможенной сфере.